



## ***Mejorando la Gestión del Agua en Bolivia: Incentivos para Promover el Manejo Sostenible en Cuencas y Mejorar los Medios de Vida Rural***

**Donantes:** DFID y El Instituto Internacional para el Medio Ambiente y Desarrollo (IIED)

### **Resumen del Proyecto**

Fundación Natura Bolivia con el apoyo de IIED está impulsando una investigación sobre ***“la gestión del agua en Bolivia: Incentivos para promover el manejo sostenible en cuencas y mejorar los medios de vida rural”***. Dicho estudio forma parte de un estudio Global del Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo (IIED) en Indonesia, Sud África, India, China, el Caribe y Bolivia.

### **Objetivos**

**Objetivos del Estudio:** Promover el mantenimiento y protección de servicios ambientales de cuencas y mejorar los medios de vida local, con particular énfasis en los pobres y vulnerables.

**Propósito del Estudio:** Incrementar el entendimiento del rol potencial de los instrumentos de mercado en la promoción y provisión de servicios ambientales de cuencas y mejora de los medios de vida local en Bolivia.

### **Preguntas Centrales de investigación:**

- I) ¿Qué es necesario para desarrollar mercados para provisión de servicios ambientales hídricos en Bolivia?
- II) ¿Qué es necesario para asegurar que estos mecanismos de mercados mejoren los medios de vida y contribuyan a la reducción de la pobreza?

En 2004, Natura realizó un diagnóstico inter-institucional, en el cual se analizó el potencial para usar mecanismos de incentivos financieros y no financieros que fortalezca la gestión local en cuenca y al mismo tiempo genere ingresos económicos para las poblaciones locales. Si bien existe una resistencia fuerte al concepto de mercado, se evidencia una clara la necesidad de nuevas ideas y visión para el manejo del recurso agua. A pesar que el contexto político, legal e institucional es adverso para iniciativas de mercado, los estudios de casos muestran qué mecanismos de incentivos pueden ser un buen inductor para el manejo de cuenca, siempre que se traten de proyectos de pequeña escala y manejados localmente.

En 2005, con fondos del Instituto Internacional para el Medio Ambiente y Desarrollo (IIED), estamos desarrollando una investigación profunda sobre

aspectos varios, como se detalla abajo, que nos ayude a comprender bajo qué condiciones se pueden desarrollar incentivos que promuevan una gestión más eficiente en cuencas:

- 1) Construir conocimiento sobre CSA y difundir el concepto del proyecto,
- 2) Consolidar el grupo de aprendizaje sobre CSA en Bolivia,
- 3) Evaluación de leyes/políticas nacionales,
- 4) Análisis del rol de la descentralización en la promoción de CSA
- 5) Detalles del estado del arte de la hidrológica de Bolivia. Análisis de la relación cobertura boscosa y agua,
- 6) Revisión de la situación y las políticas nacionales de lucha contra la pobreza, uso del suelo, medios de vida y derecho de propiedad,
- 7) Evaluación del impacto de los proyectos de manejo integrado de cuencas,
- 8) Evaluación y selección de cuencas potenciales para impulsar servicios ambientales hídricos,
- 9) Análisis estratégico de actores claves en la gestión de los recursos hídricos,
- 10) Estudio socioeconómicos, ambiental e hidrológico a nivel cuencas seleccionadas.

Este proyecto de investigación pretende ayudar a crear conocimiento profundo, sobre herramientas y estrategias que permitan impulsar nuevas iniciativas de protección de cuencas, con enfoques basados en incentivos para la conservación y lucha contra la pobreza.

### **Descripción del Proyecto**

En Bolivia es clara la necesidad de contar con nuevas ideas y pensamientos sobre la gestión de los recursos hídricos. A pesar de los numerosos intentos impulsando proyectos integrales de manejo de cuencas, los resultados son poco alentadores. Dichos proyectos invariablemente se han concentrado en el manejo de la oferta de agua, a través de la construcción de obras físicas como represas u otras obras de infraestructura, pocas veces se han enfocado en mejorar la eficiencia y el manejo de la demanda. A nivel nacional el manejo ha sido usualmente a través de leyes y regulaciones impuestas desde el gobierno central, regulaciones que no han tenido éxito, y por el contrario, han generado una serie de conflictos de agua.



A pesar que Bolivia es uno de los países con más agua per cápita en el mundo, donde la demanda es  $\sim 1$  de la oferta; la distribución de agua no es uniforme y muchas regiones sufren de escasez de agua, generando serios conflictos. Como ocurre en otras partes del mundo, la agricultura bajo riego utiliza el 80% de la demanda de agua en Bolivia; sin embargo, ellos pagan las tarifas más bajas, menos de 1% de lo que pagan los barrios pobres peri-urbanos.

Después de la guerra del agua en Cochabamba y un proceso de privatización poco transparente, en Bolivia existe mucha desconfianza al concepto de mercado. Así el concepto de Pago o Compensación por Servicios Ambientales PSA y/o CSA plantea grandes restricciones y problemas para abordar el tema. Ambos conceptos rápidamente se confunde y se relaciona con privatización y/o intentos de mercantilizar el recurso agua. No obstante, la idea de generar incentivos de para el manejo de cuenca es innovativo. Estudios de casos muestran claras oportunidades para desarrollar incentivos para la gestión en cuencas, particularmente para pequeños proyectos, manejados localmente. Mayor potencial existe cuando las decisiones sobre precios son concertadas o acordadas internamente, los usuarios locales ven los beneficios directos y se apropian de la idea. Bajo esas condiciones los problemas teóricamente insuperables, tales como ingobernabilidad, inseguridad en la tenencia de la tierra, pueden ser superados.

Por supuesto, algunas condiciones son necesarias antes de empezar estos proyectos, tales como: la realización de un buen diagnóstico y conocimiento de la realidad local, el convencimiento del gobierno local que el proyecto traerá consigo un valor agregado, el apropiamiento local de la iniciativa y una profundización socialización de la idea, es invaluable.

En muchos casos, proyectos pequeños a nivel micro cuenca se pueden implementar sin ningún problema y no es necesario preocuparse por los aspectos culturales o problemas institucionales que traen consigo proyectos de escala mayor. Sin embargo, el impacto de estos proyectos se reduce a la micro cuenca y es difícil influenciar políticas públicas a nivel nacional

Para proyectos de gran escala, existe un potencial todavía mayor para influenciar políticas públicas y leyes nacionales, dado el posible impacto de dichos proyectos. Pero también estos proyectos podrían enfrentar desafíos mayores en derivar beneficios directos para los actores locales. Es claro que intervenciones de gran escala requiere mucho más trabajo a nivel nacional.

### **Componentes del Estudio**



En 2004 Natura liderizó un diagnóstico inter-institucional, en el cual se analizó el potencial para usar mecanismos de Mercado que fortalezcan la gestión local en cuenca y mejoren los medios de vida local. Mientras es claro que se necesita una nueva visión de pensamiento para el manejo del recurso agua, hay una resistencia fuerte al concepto de Mercado. Sin embargo, los estudios de casos muestran que existen oportunidades para el desarrollo de mecanismo de mercado para impulsar la gestión sostenible de cuencas, especialmente cuando se trata de intervenciones de pequeña escala y/o proyectos manejados localmente, a pesar de la ausencia del contexto político, legal e institucional favorable.

En 2005, con fondos del Instituto Internacional para el Medio Ambiente y Desarrollo (IIED), Natura con el grupo de expertos realizará una serie de estudios, para sentar las bases e impulsar una agenda nacional sobre incentivos que ayuden a capitalizar los servicios hídricos que prestan los bosques y generar condiciones para que los pobres se beneficien de dichos servicios. Se destacan las siguientes actividades:



1. Construir conocimiento sobre CSA y difundir el concepto del Proyecto,
2. Consolidar el grupo de aprendizaje sobre CSA en Bolivia,
3. Evaluación de leyes/políticas nacionales,
4. Análisis del rol de la descentralización en la promoción de CSA
2. Detalles del estado del arte de la hidrológica de Bolivia. Análisis de la relación cobertura boscosa y agua,
3. Revisión de la situación y las políticas nacionales de lucha contra la pobreza, uso del suelo, medios de vida y derecho de propiedad,
4. Evaluación del impacto de los proyectos de manejo integrado de cuencas,
5. Evaluación y selección de cuencas potenciales para impulsar servicios ambientales hídricos,
6. Análisis estratégico de actores claves en la gestión de los recursos hídricos,
7. Estudio socioeconómico, ambiental e hidrológico a nivel cuencas seleccionadas.

### **Pertinencia de esta investigación en Bolivia**

Bolivia presenta muchas oportunidades para impulsar iniciativas de Servicios Ambientales, como medio para conservar los bosques y generar ingresos adicionales para los pobres.

- Mas del 40% del territorio está formado por zonas montañosas (400.000 km<sup>2</sup>), con numerosas cuencas críticas para la provisión de agua.
- Un estudio preliminar de Natura Bolivia a nivel nacional, ha identificado al menos 37 cuencas potenciales para desarrollar iniciativas y capitalizar los Servicios Ambientales Hidrológicos.
- La mayoría de las cuencas presentan graves amenazas sobre el bosque nublado remanente, por la deforestación, prácticas inadecuadas de uso del suelo y crecimiento de la población, y emigración constante a áreas inapropiadas para cultivos.
- Existe un marco legal e institucional que favorece el manejo de los bosques y la conservación (Ley Forestal, Medio Ambiente, Áreas Protegidas), sin

embargo políticas basadas en comando y control parecen ser insuficientes si los actores no cuentan con incentivos necesarios para moverse en la dirección deseada.

- Se han evidenciado problemas serios y en algunos casos violentos por la falta de claridad en el acceso, uso y manejo de los recursos hídricos. Hay poblaciones que sufren de escasez de agua, particularmente en la época seca y otras enfrentan problemas de sedimentación y salinización serios.

### **Estado Actual del Proyecto**

- En marzo de 2005 se ha conformado el Grupo Nacional de Expertos sobre Servicios Ambientales Hídricos y se realizaron tres reuniones en Santa Cruz y La Paz para debatir temas propuestos.
- Mas 60 instituciones y expertos a nivel nacional han participado en las reuniones y discusiones electrónicas sobre el tema. Muchos de esos son permanente fuente de consulta para diversos estudios que se realizan
- Están en ejecución varios estudios fundamentales: Leyes y políticas, rol de la descentralización y análisis de las políticas nacionales de lucha contra la pobreza.
- Se ha concluido el estudio de selección de cuenca a cargo de un experto, habiéndose identificado como de mayor potencial las cuencas de Vilcas, Parapeti, Uchumachi, Comarapa-Saipina, San Juan, San Isidro, Quirusillas y Los Negros; Habiéndose seleccionado finalmente las de Comarapa-Saipina, Quirusilla y Los Negros.

Mayor información: Sírvase enviar correo a: [naturabolivia@naturabolivia.org](mailto:naturabolivia@naturabolivia.org)