



MAS EFICIENTE, MAS CONSERVACION

Informe Final

Segundo Taller Nacional e Internacional

Agua para la vida:

*Los servicios ambientales del bosque para los bolivianos:
Una herramienta para mejorar la eficiencia y sostenibilidad de la
provisión de agua*

19 y 20 de Septiembre, Santa Cruz 2006.

Organizado por:

Dr. Erwin Aguilera
GOBIERNO DEPARTAMENTAL DE SANTA CRUZ
SECRETARIA DE DESARROLLO SOSTENIBLE

&

Maria Teresa Vargas
FUNDACION NATURA BOLIVIA

Avance en el debate sobre las iniciativas de Servicios Ambientales en Bolivia

Dando continuidad al debate sobre el potencial de los Servicios Ambientales iniciado por Fundación Natura y el Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo (IIED), se realizó una alianza estratégica entre varias instituciones nacionales, a mencionar: el programa de países de Conservación Internacional, la Fundación Avina, Prometa, CIFOR, IIED y CSF, para desarrollar ocho talleres que coadyuve a los tomadores de decisión del mas alto nivel, a incorporar este tema en su agenda.

En este marco se realizaron dos talleres y una reunión técnica sobre servicios ambientales hídricos. El primero en la ciudad de La Paz el 18 de Septiembre denominado “Agua es Vida¹” y otro en la ciudad de Santa Cruz el 19 del mismo mes y la reunión técnica en Santa Cruz 20 de Septiembre del 2006. El evento de La Paz fue abierto por John Vargas Viceministro Planificación Territorial y Medio Ambiente y además contó con la presencia de Edwin Camacho, Director Forestal, dependiente del Viceministerio de Biodiversidad. Además de otros altos funcionarios del gobierno nacional. En Santa Cruz, el taller fue liderado por la Secretaria de Desarrollo Sostenibles de la Prefectura con el apoyo de la Fundación Natura.

I. Resumen Ejecutivo del Taller en LPZ

Objetivo General

Dialogar entre los diferentes sectores y actores con el propósito de analizar necesidades y políticas públicas referidas al servicio ambiental del agua, construir una propuesta que sea social, económica y ambientalmente viable.

Objetivo del primer taller

Generar conocimiento sobre rol potencial y las restricciones de las iniciativas de Compensación por Servicios Ambientales (CSA), abrir un espacio de dialogo amplio sobre el tema, entre servidores públicos nacionales y de otros países, así como actores de distintos sectores.

Preguntas que guiaron el debate,

1. ¿Cuál es el potencial de este tipo de mecanismos de CSA en el país?
2. ¿Cuáles creen Uds. que podrían ser los principales problemas?
3. ¿Cómo se superarían dichos problemas?
4. Sugerencias para continuar el proceso de dialogo.

Resultados

El Taller contó con la asistencia amplia de muchos sectores, entre ellos varios funcionarios de alto nivel del actual gobierno; lo que permitió el acercamiento entre organizaciones nacionales con el sector publico y organizaciones de la sociedad civil, quienes tienen del gobierno el mandato y el interés en abordar la agenda de servicios ambientales, sobre todo para recursos hídricos.

Es claro sin embargo, que se requiere trabajar mucho mas, para el abordaje de este tema con el gobierno y sobre todo, se requiere un giro en la forma de organización de estos eventos, de tal forma que sean de utilidad para los tomadores de decisión.

Sugerencias para continuar el proceso

¹ El taller de Santa Cruz se llamo “ Agua para la Vida”

Cambiar la metodología de estos talleres, de tal forma que sean de utilidad para las autoridades del gobierno. Eso implica que ellos definan la orientación de estos talleres y los resultados que quisieran alcanzar, de manera que los mismos sean de utilidad para fortalecer lineamientos de políticas en relación a Servicios Ambientales Hídricos, expresados en un Plan Nacional de Desarrollo.

Quedan por realizar tres talleres mas, en La Paz, pero el desafío es abrir un proceso, que no concluya con la realización de talleres puntuales, sino abrir un proceso mas amplio que acompañe al gobierno en implementación de las tareas establecidas en plan nacional de desarrollo.

II. Resumen ejecutivo del taller de Santa Cruz

Objetivo del Taller

Generar conocimiento sobre el rol potencial y las restricciones de las iniciativas de CSA, abrir espacio de debate amplio, promover el intercambio de opiniones y conocimiento entre funcionarios públicos de otros países y ONG's, que han implementado estos mecanismos y finalmente hacer recomendaciones de políticas publicas.

Preguntas que guiaron el debate

1. ¿Como conformar fondos de agua para la gestión sostenible de cuencas y conservar el servicio ambiental hídrico?
2. ¿Que beneficios generan de dichos arreglos y para quien?
3. ¿Que marco institucional se requiere para conformar dichos fondos?
4. Sugerencias para continuar el proceso.

Resultados

La Prefectura presento una propuesta mas ambiciosa que contempla a todos los servicios ambientales que prestan los bosques. En el acto de apertura del taller de SCZ el secretario de desarrollo sostenible Dr Erwin Aguilera, hizo énfasis en la necesidad y voluntad política para diseñar en esquema departamental de Servicios Ambientales, basado en el motor del desarrollo económico de la región; como la agricultura, ganadería y forestal. El Dr. Aguilera textualmente observo que **“no puede ser que los servicios ambientales tenga costo 0 y que nuestro desarrollo no le devuelva a la naturaleza lo que toma de ella”**. En ese sentido la prefectura ha tomado la decisión política de establecer un mecanismo financiero para restaurar ecosistemas degradados, consolidar servidumbres ecológicas y fortalecer la conservación de ecosistemas críticos. Las prioritizadas por el gobierno prefectural son:

- la cuenca de río grande
- la reserva forestal del Chore
- el Parque Nacional Amoro.

Al concluir la presentación, el Dr. Aguilera hizo un llamado a las ONGs y expertos en el tema, a colaborar al gobierno prefectural en la elaboración de un esquema departamental de servicios ambientales e indico que la contribución mas importante del evento, fue el trabajo previo que el y su equipo técnico tuvo que realizar... *“la circunstancia del taller nos ha puesto a pensar y sonar con el tema”*, concluyo su presentación poniendo a consideración de los presentes, sus primeras ideas sobre el esquema departamental de Servicios Ambientales.

Las presentaciones de Pablo Lloret y Robert Yaguache, aportaron elementos prácticos importantes. Los participantes destacaron la forma descentralizada como el Ecuador ha internalizado el tema de los servicios ambientales. La experiencia de Fonag en la conformación del Fondo del Agua para la Ciudad de Quito, resulto muy útil como un posible ejemplo a aplicar

en el caso del Parque Nacional Amoro, la cuenca del Río Pirai de la ciudad de Santa Cruz y la Cooperativa de Agua Saguapac.

Las experiencias municipales en Servicios Ambientales, presentadas por Robert Yaguache, mostraron otra escala del abordaje de este tema. La experiencia de Robert fue muy motivadora para los representantes y concejales de varios municipios que asistieron al taller, pues muestra que seis municipios rurales del Ecuador, no sin obstáculos, diseñaron e implementan de manera creativa esquemas locales de Compensación por Servicios Ambientales.

Como resultado subsiguiente del taller de Santa Cruz, la prefectura ha incorporado para el POA del 2007, un aproximado de 20.000 \$us dólares americanos, destinados a la elaboración de la estrategia departamental de Servicios Ambientales. De igual forma el Gobierno Municipal de Santa Cruz ha previsto 30.000\$us. dólares en el POA del próximo año, con el mismo fin.

Al abrir el debate se noto la efervescencia de los participantes y el entusiasmo por dar continuidad al proceso lo más rápido posible. Por tanto se recomendó dar continuidad a los talleres lo antes posible y estructurar los mismos de tal forma que acompañen el proceso de Santa Cruz.

La experiencia de Fonag muestra que ellos tuvieron que esperar hasta que se capitalice el fondo, para poder usar los rendimientos. En respuesta a ese tema, el representante del Municipio de Santa Cruz planteo, iniciar lo antes posible una iniciativa similar para proteger al Amoro y no esperar los plazos de 10 o 15 años, plazos en los cuales se proyecta que Saguapac requerirá de una fuente adicional de provisión de agua para atender la demanda en Santa Cruz.

En relación a las preguntas, la recomendación mas importante fue: si bien es atractivo y existe la experiencia en la conformación de Fondos Ambientales, lo ideal seria iniciar la conformación de un Fondo Puntual, como el caso del Parque Nacional Amoro, que es la fuente de agua mas importante para la ciudad de Santa Cruz y el norte integrado. Desde la consolidación de ese caso puntual y con ese aprendizaje, dar el siguiente paso en la conformación del Fondo de carácter Regional, que demanda la prefectura.

En relación a las otras preguntas los participantes identificaron a la ciudad de Santa Cruz y al norte integrado, como la principal beneficiaria de los servicios ambientales que presta el Parque Nacional Amoro y la Cuenca del Río Pirai. El hecho que los oferentes y demandante de los servicios son claramente identificables y nos son muchos, facilitaría el lobbying y la toma de decisiones.

Sugerencias para continuar el proceso

Readecuar los talleres de tal forma que acompañen el diseño del mecanismo departamental de servicios ambientales de la prefectura y ayude consolidar la primer iniciativa vinculada al Parque Nacional Amoro y el Río Pirai.

Conformar un equipo técnico de alto nivel, que acompañe a la prefectura en:

- 1) Elaboración de políticas sobre Servicios Ambientales,
- 2) Diseño de propuesta puntual para abordar el tema del Amoro
- 3) Diseño del Esquema departamental de PSA
- 4) Adecuar los próximos talleres a esa agenda

III. Resultados de la reunión técnica en SCZ

Tal como estaba previsto el miércoles 20 de Septiembre de 2006, entre hrs. 9:00 a 12:30 se desarrollo una reunión técnica exclusivamente para los jefes de las distintas unidades, dependientes de la Secretaria de Desarrollo Sostenibles y los invitados internacionales.

El objetivo era vincular directamente y profundizar el dialogo entre los funcionarios públicos de alto nivel de la prefectura con los invitados internacionales, de tal forma de indagar aspectos que no fue posible abordar en el taller abierto a todo publico.

La reunión técnica se desarrollo en la sala de reuniones de la prefectura y asistieron 22 personas entre ellos, dos altos ejecutivos de Saguapac, el Jefe el Departamento Técnico, Ing. Teddy Ibañes, el Encargado de Recursos Hídricos, Lic. Armando Caerniewiez y el Asesor Técnico, Lic. Robert Becerra; y el Director de Medio Ambiente del Municipio de Santa Cruz, Lic. Rene Arce.

La apertura de la reunión estuvo a cargo del Dr. Erwin Aguilera. Tanto Pablo Loret y Robert Yaguache, hicieron una introducción muy corta y luego se abrió al debate y preguntas lo que permitió el intercambio de opinión entre los diferentes jefes de direcciones, el personal técnico y los invitados. Las preguntas giraron en torno a los acuerdos políticos previos que derivaron en dicho resultados, el tiempo que les llevo conformar el FONAG, a quien convencer primero, la replicabilidad de las iniciativas que se llevan a cabo en Ecuador.

Uno de los consejos mas importantes es iniciar el proceso con el acuerdo de al menos dos actores claves que ayuden a convencer a los otros. Lloret enfatizo que se podría llevar adelante este tipo de proyectos en Bolivia siempre que exista la voluntad política y exista el compromiso de avanzar.

Otras de las preguntas frecuentes fue la manera en que se recaudaron los fondos, el manejo y control de los mismos, y como hicieron para exista confianza por parte de los aportantes. Lloret enfatizo que la constancia, la eficiencia técnica y transparencia, son aspectos relevantes para éxito de una iniciativa como la que se desarrolla en Quito.

A su turno Robert Yaguache de Cederena, mostró con más detalles como abordar el tema de servicios ambientales en municipios rurales. Desde su experiencia se avanza más en los municipios que cuenta con buenos técnicos al frente de las unidades de manejo de recursos naturales. Técnicos que entienden del tema, se apasionan y se convierten en motor interno para mostrar resultados de gestión.

El valor de esta reunión técnica paso la primera prueba. Es decir de las personas que asistieron a la reunión, fue un entrenamiento rápido y debatido, sobre el potencial y como abordar el tema de los servicios ambientales. También destacaron el esfuerzo de traer personas prácticas, que conocen el tema porque están en proceso de implementación y con facilidad pueden hablar de las cosas que funcionan y de las que no dieron buenos resultados.

IV. Aspectos técnicos y logísticos del taller

Organización del taller de SCZ y Reunión Técnica

La Dirección de Áreas Protegidas, liderada por Dorys Mendez tomo la responsabilidad e hizo expresa la invitación a diferentes instituciones y autoridades departamentales. Natura coadyuvó en el proceso, pero dejo que la prefectura tome control del taller.

Las palabras de bienvenida fueron dadas por el Dr. Erwin Aguilera Secretario de Desarrollo Sostenible, quien explico los motivos de la reunión y la predisposición de obtener propuestas importantes en beneficio del departamento.

La Fundación Natura Bolivia, a cargo de la Lic. Maria Teresa Vargas, hizo un recuento del camino recorrido hasta llegar a este taller, abordo las experiencias que existe en el país y el mundo, explico de la necesidad de generar un espacio de intercambio entre funcionarios públicos y/o instituciones de países con realidades similares y que están avanzado en el tratamiento de los servicios ambientales, como una herramienta mas que contribuya ojala a dos objetivos: Mas y mejor conservación e ingresos directos para los pobres que protegen dichos ecosistemas. Con lo que se dio paso al resto de las presentaciones prevista en la agenda.

V. Metodología del taller

1. Por la mañana y gran parte de la tarde se hicieron presentaciones, de 15 minutos dejando espacio de 10 minutos para preguntas del los asistentes:
2. Almuerzo: Se aprovechó para el intercambio de ideas y opiniones entre los participantes.
3. Al finalizar la tarde en plenaria se profundizo la discusión sobre la unidad de la experiencia presentada por nuestros colegas del Ecuador, dada la realidad de la región y las necesidades planteadas por la prefectura.
4. El debate fue guiado por las siguientes preguntas:
 1. ¿Como conformar fondos de agua para la gestión sostenible de cuencas y conservar el servicio ambiental hídrico?
 2. ¿Quien se beneficia genera de dichos arreglos y para quien?
 3. ¿Que marco institucional se requiere para conformar dichos fondos?.
 4. Sugerencias para continuar el proceso.

Las preguntas fueron claves para identificar con actores presentes, primero los servicios ambientales, los que ofrecen el servicio (municipio del Torno y Porongo) los que demandan o se benefician del servicio la ciudad de Santa Cruz, Warnes y Montero. La viabilidad de establecer esquemas similares y con quienes se debería iniciar el dialogo para crear el marco institucional.

VI. Lugar

El taller se realizó en el Hotel Cortez, ubicado en la Av. Cristóbal de Mendoza , en la ciudad de Santa Cruz, empezando a horas 8:30 a.m. con el registro de los participantes y la entrega del material de trabajo respectivo, y concluyo a las 19:00 horas del mismo día.

VII. Asistentes

Asistieron un total de 43 personas de distintos sectores, entre ellos: El Secretario de Desarrollo Sostenible de la prefectura, Dr. Erwin Aguilera, el Director de Ordenamiento Territorial y Cuenca de la prefectura Ing. Carlos Roca, tres altos gerentes de Saguapac el Jefe el Departamento Técnico, Ing. Teddy Ibañes, el Encargado de Recursos Hídricos, Lic. Armando Caerniewiez y el Asesor Técnico, Lic. Robert Becerra; el Director Ambiental del Municipio de Santa Cruz, Ing Rene Arce, el Director del INRA Departamental, Dr. Dionisio Rivas, el Intendente Técnico de la Superintendencia Forestal Ing. Lincoln Quevedo, al Concejero Departamental Juan C. Parada, los

concejales Florencio Ticlla y Vicente Osinaga del Municipio de Pampagrande, el Sr. Lino Tapia Presidente del Comité de Defensa de la Cuenca del Río San Isidro, el Sr. Jesús Fuentes representante del Municipio de Samaipata, el Asesor legal del Área protegida Amboro Manuel Diez Canseco; además de varias otras instituciones como Icea, Cinacruz, Bolfor, FNB, Ciat, entre otras.

VIII. Aspectos para mejorar

Aspectos de fondo

- Muchas presentaciones y poco espacio para profundizar y abordar las preguntas que guían el debate
- Analizar la pertinencia de las presentaciones
- Afinar mejor los objetivos de cada taller, saber que resultado se quiere obtener
- Difundir antes y después el evento apropiadamente (rediseñar la estrategia de comunicación)

Aspectos de forma:

- Que el lugar fue insuficiente para la cantidad de personas invitadas.
- Diseñar mejor los materiales a presentar, hacerse una carpeta oficial de este proceso y que todos los materiales tengan armonía.
- Hacer un resumen de prensa y propiciar entrevistas de periodistas locales con expertos nacionales y extranjeros que ayuden a difundir de manera sencilla que se entiende por Servicios Ambientales y porque la gente debería preocuparse por ellos.

Anexo: 1 Agenda Original



Horario	Actividad
8:30 – 9:00	Registro de participantes
9:00 – 10:00	Apertura y bienvenida (Dr. Aguilera) El programa departamental de Pagos por servicios ambientales: Algunas ideas hacia donde vamos? Dr. Erwin Aguilera (presentación PDF) Secretario Desarrollo Sostenible, Gobierno Prefectural de Santa Cruz
	¿Por que estamos en este taller?, las experiencias previas en Bolivia y el mundo: Una revisión de la literatura. Maria Teresa Vargas (presentación PDF) - Fundación Natura Bolivia
10:00 – 10:30	Financiando la conservación de cuenca a través de Fondo Nacional del Agua: Una experiencia practica y funcionando del FONAG Pablo Lloret (presentación PDF) Secretario técnico del FONAG Fondo Ambiental Del Agua. Quito, Ecuador.
10:30 – 11:00	El modelo municipal de compensación por Servicios Ambientales en Ecuador, Robert Yaguache. (presentación PDF)

	CEDERENA. Quito, Ecuador.
11:00 – 11:15	Preguntas y Debate
11:15 – 11:30	REFRIGERIO
11:30 – 12:00	El potencial de servicios ambientales en la cuenca Río Pirai, un nuevo enfoque de manejo integral de cuenca: Ing. Juan Carlos Sauma, Fundación Natura Bolivia, Santa Cruz. (presentación PDF)
12:00 – 12:20	Servicios Ecológicos y El futuro de Bolivia: Timothy J. Killeen (presentación PDF)
12:20 – 12:40	Arreglos solidarios y recíprocos en la cuenca de Tiquipaya = PSA? Alfredo Duran, (presentación PDF) Centro Agua, Cbba.
12:40 – 13:00	El costo económico y ambiental de una carretera a través del Parque Nacional Madidi. Leonardo Fleck, Brasil (presentación PDF).
13:00 - 14:30	ALMUERZO
14:30 – 16:00	DEBATE: ¿Como conformar estos fondos de agua para la gestión sostenible de la cuencas y conservar el servicio ambiental hídrico? ¿Quien se beneficia genera de dichos arreglos y para quien? ¿Que marco institucional se requiere para conformar dichos fondos?.
16:00 – 16:15	REFRIGERIO
16:30 – 17:30	Continúa el DEBATE
17:30 – 18:00	Resumen de la jornada
18:00	Próximos pasos y Cierre de la jornada

Anexo: 2 Lista de participantes del taller 19 de Sep 2006 en Santa Cruz

Anexo: 3 Lista asistente reunión técnica en la prefectura

Anexo: 4 Imágenes del evento

Dr. Erwin Aguilera
Secretario de Desarrollo Sostenible
Prefectura del Departamento de Santa Cruz

Lic. Maria Teresa Vargas
Directora Ejecutiva
Fundación Natura Bolivia

